



CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CIF

Brasília, 28 de agosto de 2020.

Ofício nº 013/2020 – CT-IPCT/CIF

Ao Senhor

RICARDO BURG MLYNARZ

Gerente de Programas de Recuperação da Qualidade de Vida

Fundação Renova

ricardo.burg@fundacaorenova.org

Com cópia

Ao Senhor

THIAGO ZUCCHETTI CARRION

Presidente Suplente do Comitê Interfederativo

Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA

Setor de Clubes Esportivo Norte - SCEN, Trecho 2, Edifício Sede do Ibama - L4 Norte

CEP: 70818-900, Brasília/DF

secex.cif.sede@ibama.gov.br

Ao Senhor

VINICIUS BENITES

Gerente de Programas de Recuperação da Qualidade de Vida - Fundação Renova

ricardo.burg@fundacaorenova.org

Assunto: Análise do Relatório Trimestral março/abril/maio de 2020

I. Apresentação

Este ofício apresenta a análise realizada por esta Câmara Técnica Indígena e Povos e Comunidades Tradicionais (CT-IPCT) do Relatório Trimestral dos Programas de Proteção e Recuperação da Qualidade de Vida dos Povos Indígenas e das Comunidades Tradicionais de março a maio/2020. O presente ofício está dividido nos seguintes itens:

- A) Sugestões gerais para os próximos relatórios trimestrais - onde incluem-se os comentários pertinentes aos dois Programas e que se referem a estrutura e conteúdo em geral;
- B) PG03 – comentários específicos, de forma e conteúdo, para a parte do relatório dedicada aos povos indígenas;
- C) PG04 – comentários específicos, de forma e conteúdo, para a parte do relatório dedicada às comunidades tradicionais;

A nova estrutura do relatório favorece o entendimento das atividades praticadas no período e uma visão geral do Programa.

CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CIF

Observam-se alguns aspectos que podem ser aperfeiçoados quanto as informações dos Programas como um todo bem como na parte destinada aos territórios, que seguem a seguir:

A) Sugestões gerais para os próximos relatórios trimestrais

2.1. Cronograma 2020

(i) Sobre o cronograma, a forma de apresentação não facilita o acompanhamento das ações, tampouco trabalhar indicadores em um segundo momento. Sugere-se a apresentação em uma única tabela (Tabela 1) com ações previstas, trazendo mais informações, conforme sugestão abaixo:

- Primeira coluna: Tipo (emergencial, transitória, estruturante);
- Segunda coluna: Ação prevista (descrição da ação)
- Terceira coluna: Público alvo (Especificar a terra indígena ou a comunidade/grupo tradicional)
- Quarta coluna: Programa relacionado (Especificar se é PG 3 ou PG 4 e se tem interface com outro programa. Se sim, qual (is))
- Quinta coluna: Início (colocar a data de início, para ações iniciadas antes do trimestre, ou “prevista para iniciar em xx/xx/xxxx” para ações que seriam iniciadas no trimestre)
- Sexta coluna: Término (colocar a data de término previsto ou dizer ação contínua sem prazo estimado de término)
- Sétima coluna: Status de cumprimento da ação no trimestre (poderiam ser categorias como 1- Em dia; 2- Iniciada; 2.1- no prazo previsto; 2.2- antes do prazo previsto; 2.3- com atraso [se atrasou, mas iniciou no trimestre]; 3- Não iniciada; 3.1- em atraso [atrasou, mas o início tem nova data fora do trimestre vigente]; 3.2- suspensa [sem nova data prevista para início]; 3.3- cancelada (a ação não ocorrerá mais); 4- Descontinuada; 4.1- suspensa (será retomada); 4.2- cancelada (não será mais retomada); 5- Concluída; 5.1- no prazo; 5.2- antes do prazo; 5.3- com atraso.
- Oitava coluna: Justificativa para as categorias: 2.3- Iniciada, com atraso; 3.1- Não iniciada, em atraso; 3.2- Não iniciada, suspensa; 3.3- Não iniciada, cancelada; 4.1- Descontinuada, suspensa; 4.2- Descontinuada, cancelada; 5.1- Concluída, com atraso.

(ii) Sugere-se uma tabela adicional (Tabela 2), abaixo da de ações previstas, com as ações não previstas que foram incluídas. Seria interessante prever algumas informações, tais como:

- Primeira coluna: Tipo (emergencial, transitória, estruturante);
- Segunda coluna: Ação incluída
- Terceira coluna: Especificar a terra indígena ou a comunidade/grupo tradicional
- Quarta coluna: Programa relacionado

CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CÍF

- Quinta coluna: Início (colocar a data de início)
- Sexta coluna: Término (colocar a data de término previsto, mesmo que estimado)
- Sétima coluna: Justificativa (justificar a inclusão da nova ação);

2.2. Avanço físico do PG

(iii) O avanço físico do PG deve levar em consideração o status do cumprimento das ações no trimestre com base na Tabela 1 proposta acima. Não levar em consideração ações novas não previstas no relatório anterior (Tabela 2), essas entram na Tabela 1 no relatório do próximo trimestre.

2.3.1 Equipe Técnica – Atividades desempenhadas por território

(iv) na tabela, colocar as ações sob responsabilidade de cada membro da equipe, não itens numéricos difíceis de entender e acompanhar.

2.4 Estratégia de Atuação do Programa

(v) este item seria melhor aproveitado se levasse em consideração as sugestões dos itens 2.1 e 2.2. acima. As justificativas e análises do avanço físico do cronograma ajudariam a ajustar as estratégias de atuação do programa, não concluir que “a adequação das ações objetivadas para home office possibilitou um desempenho de 5% além da meta”. Nesse item queremos saber as correções de rota e os ajustes feitos. Se é para analisar desempenho com base em meta, então precisamos definir as metas e os indicadores para mensurá-las. Os gráficos apresentados não são uma coisa nem outra, por isso a sugestão é não apresentá-los novamente sem definir e apresentar as ações, as metas e os indicadores, incluindo o que está previsto e executado para 2020 e o que estava previsto e foi executado no trimestre.

2.6 Interfaces

(vi) o mais importante nesse item seria uma listagem das ações realizadas no trimestre que possuem interfaces com outros programas, indicando quais na frente de cada ação. Essas ações e programas relacionados já estariam apresentadas no cronograma se fosse estruturado conforme sugestão (i) do item 2.1 acima;

(vii) uma sugestão seria inserir no cronograma (item 2.1) todas as ações de outros programas executados nos territórios indígenas e tradicionais acompanhados pelos programas 03 e 04, ao invés de mencionar umas e outras não. Exemplo, qual seria a razão do monitoramento do PMQQS e da rede de sementes estarem no cronograma e o Projeto Lótus não?

(viii) se todas as ações com interfaces estiverem no cronograma (item 2.1) e no descritivo das ações executadas (capítulo 3), talvez esse capítulo poderia ser suprimido do relatório

2.7 Orçamento do PG

ix) O orçamento poderia trazer os valores previstos e os gastos para as ações realizadas (emergencial, transitória e estruturante), sinalizando quais as ações de interface que são

CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CIF

custeadas por outros programas, facilitando o entendimento real do orçamento dos PG 03 e 04 e a distinção do orçamento que sai de outros programas

2.8.1 Gestão de cláusulas e deliberações

(x) existem mais cláusulas do TTAC que se relacionam com os PG 03 e 04 que poderiam ser consideradas;

(xi) são necessários indicadores para analisar o cumprimento de cláusulas do TTAC e de Deliberações, bem como detalhamento das ações e das justificativas dos atrasos e descumprimentos

Capítulos 3 e 4

(xii) assim como apontado para o cronograma (2.1) e Interfaces (2.6), fica a dúvida da razão do PMQQS ser tratado como escopo dos PG 03 e 04 e outros programas entrarem nos itens referentes às interfaces das ações consolidadas no trimestre e das ações planejadas para o próximo trimestre. Nesses itens, as tabelas com a relação de interface entre os PG 03 e 04 e demais programas da FR poderiam detalhar melhor as atividades. Os números dos itens de ações mencionados na tabela, quando consultados no corpo do texto, muitas vezes não trazem referências sobre quais seriam as interfaces com os outros programas, ficando difícil compreender essas relações.

B) PG03 – Programa de Proteção e Recuperação da Qualidade de Vida dos Povos Indígenas

Item	Trecho	Pg	Contribuição
2.1.1. cronograma previsto para o período deste relatório trimestral – março, abril e maio/2020 “Tabela 1 – Previsão de cronograma”	Monitoramento do PMQQSH e PMQACH	10	Não há a informação sobre qual TI está sendo realizado o monitoramento – Informar qual TI
2.1.3 Ações não realizadas – “Tabela 3 – Ações não realizadas”	Monitoramento do PMQQS e PMQACH	12	Não há a informação sobre qual TI está sendo realizado o monitoramento – Informar qual TI
2.2 Avanço físico do PG 03	Tabela 4 – Representação de avanço físico	14	Explicar qual a metodologia de cálculo e análise do avanço do cronograma. Um melhor acompanhamento do cronograma, conforme sugestão (i) do item A desse documento
2.8.1.1 Itens a vencer e em andamento – Tabela 10 – Itens a	43 (Inc.II) Monitoramento contínuo....	21	Caberia informar quais as ações de saúde vem sendo, modificando o texto presente nas “observações”.

CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CÍF

vencer e em andamento em referência ao TTAC			
2.8.1.2 Itens a vencer não iniciados	Tabela 11 – itens a vencer e não iniciados em referência ao TTAC	22	- Qual a razão de denominar como “itens a vencer” cláusulas sem prazo definido no TTAC. Se outra tratativa estabeleceu um prazo, sinalizar qual. - Inserir a Cláusula 43 (Inc. II). Monitoramento contínuo das seguintes situações, previstas no acordo de 16/11/2015 celebrado com a VALE S.A (Krenak): referente ao TTAC, referente as ações de saúde.
2.8.2.1 Territórios Comboios, Tupiniquim-Guarani e Krenak	Todos	24	A análise do atendimento das ações previstas nas Deliberações deve ser melhor detalhada, distinguindo os povos e terras indígenas, o status de atendimento, as justificativas e observações. A análise do cumprimento das cláusulas do TTAC e das Deliberações conforme sugestão (xi) do item A desse documento.
3.1.1.1 Auxílio de Subsistência Emergencial (ASE)		35	Esclarecer por que o uso da palavra “vagas”, consta da renovação dos Acordos? É estabelecido um intervalo pré-determinado para ser preenchido por famílias que venham a se constituir? Ou é um número de famílias já reconhecidas no ano anterior que deve ser comprovado? Se for esse segundo significado, a palavra vagas não é adequada, por significar que está sendo oferecido algo em tese.
3.1.5.1 Agenda prevista para o trimestre	Tabela 25 – Previsão para os meses de março, abril e maio	59	Sugestão: substituir os traços (-) por informações
3.2.2.3 Projeto Lótus		71	- Trazer mais detalhes sobre o projeto e os prazos estimados pelo PG 33 e o que é previsto ser aplicado no PG 03, incluindo a estratégia de consulta com os caciques e lideranças indígenas para decidirem pela

CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CIF

			implementação ou não do projeto nas terras indígenas
3.2.2.4 Fortalecimento do associativismo e Fundo de Apoios às Iniciativas Comunitárias no Território Tupiniquim Guarani		72	- Trazer mais detalhes sobre o projeto e os prazos estimados pelo PG 03, incluindo a estratégia de consulta com os caciques e lideranças indígenas para decidirem pela implementação ou não dos projetos nas terras indígenas - Esclarecer qual a origem da verba para o Fundo de Apoio as Iniciativas Comunitárias? Compensatório? Reparatório?
3.2.3.2 Projeto Rede de Sementes		75	- Trazer mais detalhes sobre o projeto e os prazos estimados pelo PG 03, incluindo o que foi implementado e o que está previsto para ser implementado
3.2.4.1 Levantamento de potencial produtivo		76	Isso se trata de uma ação ou projeto igual foi informado nos outros anteriores? Seria interessante detalhar melhor
3.2.5.1 Agenda prevista para o trimestre	Tabela 31 – previsões de agenda para março, abril e maio	78	Sugestão: substituir os traços (-) por informações
3.3.3.2 Elaboração de projeto de SAA – Sistema de Abastecimento de Água	Figura 32 Indicadores de progresso para o trimestre	95	Falta o referencial - por um exemplo: de um total de X reuniões foram realizadas X. Da forma que está não está claro o que esse indicador está tratando
3.3.5.1 Agenda prevista para o Trimestre	Tabela 38 – Previsões de agenda para março, abril e maio	98	Sugestão: substituir os traços (-) por informações
3.3.5.2 Agenda realizada do trimestre	Tabela 39 - Ações realizadas em março, abril e maio	98	Sugestão: substituir os traços (-) por informações
4.3.1.10 Interfaces das ações emergenciais planejadas para o próximo trimestre	Tabela 48 – relação de interface entre o PG 03 e demais programas da Fundação Renova planejadas para ações futuras	114	Sugestão: substituir os traços (-) por informações

C) PG 04 - Programa de Proteção e Recuperação da Qualidade de Vida dos Povos e Comunidades Tradicionais

Item	Trecho	Pg	Contribuição
2.1.1 Cronograma previsto para o período deste relatório trimestral-março, abril e maio de 2020	<ul style="list-style-type: none"> - Auxílio financeiro emergencial; - Programa de monitoramento da qualidade da água para consumo humano (PMQQS) - Programa de monitoramento da qualidade da água para consumo humano (MQACH); - Compilação de estudos ambientais complementares; - Sistema de abastecimento de água; - Reformulação do plano de comunicação 	09	Indicar qual segmento tradicional
2.1.2 Cronograma realizado no período desde relatório trimestral – março, abril e maio 2020	<ul style="list-style-type: none"> - Auxílio financeiro emergencial; - Programa de monitoramento da qualidade da água para consumo humano (PMQQS) - Programa de monitoramento da qualidade da água para consumo humano (MQACH); - Compilação de estudos ambientais complementares; - Sistema de abastecimento de água; 	10	Indicar qual segmento tradicional
2.1.3 Ações não realizadas	Reformulação do plano de comunicação	12	Para qual segmento está ocorrendo essa ação

2.4 Estratégia de Atuação do Programa

Para melhor compreender como chegaram em um avanço de 5% além da meta estabelecida para o trimestre (24% em relação ao avanço das ações em todo o ano de 2020), é necessário

CÂMARA TÉCNICA INDÍGENA E POVOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS CT-IPCT/CIF

explicar quais são as etapas que determinam essa meta e como esse percentual, previsto (24%) e realizada (29%), foi alcançado.

2.6 Interfaces

O primeiro Programa com interfaces é o PG02 (PIM). É necessário identificar quais ações voltadas para o PIM são realizadas no PG04. Não existe qualquer medida direcionada a indenização de faiscadores e outras populações tradicionais, e a questão da Indenização Quilombola de Degredo está judicializada no Eixo 7, a pedido da Fundação Renova que esse nega a atender as deliberações do CIF e da CT-IPCT.

É necessário identificar nesses 13 programas com interface ao PG04, quais são exatamente as medidas e ações que competem a esses programas.

2.7 Orçamento

Não foi apresentado o orçamento, alegando estarem em revisão orçamentária. Poderiam informar o orçamento anterior e apontar que este está sendo revisto.

2.8.1 Cláusulas do TTAC

É apresentada de forma detalhada apenas a cláusulas 46 do TTAC. Necessário apontar todas as cláusulas que impactam o escopo do Programa. A exemplo disso, a cláusula 49, que versa sobre a execução dos outros programas e ações previstas no TTAC, que não estão contempladas nas clausulas referentes a quilombolas e tradicionais; ou cláusula 50, que apontam sobre a inclusão de outras comunidades tradicionais como medida investigativa da Fundação, a partir de indícios apresentados pelo poder público.

2.8.2 Deliberações do CIF

São apontados 33 itens de deliberações que impactam o programa. Segundo aferição preliminar realizada pela CT-IPCT, são contabilizados 43 itens de deliberações.

Não é possível ver o percentual de concluídas no prazo (está: 4...)

O valor de 18% de “Concluídas no prazo”, apresenta-se diferente da averiguação Ramboll, que calcula apenas 3% dos itens das deliberações foram cumpridos no prazo.

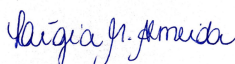
O título da Tabela 11 está incorreto, ou confuso: Status das Ações em Degredo por Quantidade. Não fica claro porque as Deliberações tratam somente da CRQ degredo. No restante do relatório não tem menções as deliberações dos Faiscadores.

As demais considerações sobre as deliberações e as clausulas TTAC serão encaminhadas em documento a parte para a Fundação Renova.

3.1.2.2 Compilação de Estudos Ambientais

No item “iii” aponta o GAISMA como um estudo na região de Degredo.

Sendo estas as colocações, colocamo-nos à disposição para esclarecimentos adicionais.



Lígia Moreira de Almeida
Coordenadora CT-IPCT

Câmara Técnica Indígena e Povos e Comunidades Tradicionais